



Biroul permanent al Senatului

Bp..... 614 / 15.02.2022.....

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.11 alin.(3) din OUG nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.11 alin.(3) din OUG nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (b614/22.12.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/259/18.01.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D43/19.01.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.11 alin.(3) din Ordonanța de urgență nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul exceptării de la obligația de plată a taxelor pentru verificarea unor date cu caracter personal din R.N.E.P. a instituțiilor bancare aflate sub controlul Băncii Naționale a României și a persoanelor care desfășoară profesii liberale în domeniul juridic cărora li s-a conferit prin lege exercițiul autorității publice.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De altfel, apreciem că trebuie respectate atât prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, republicată, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată, din conținutul normei propuse pentru **alin.(3) al art.11**, constatăm că aceasta vizează completarea textului actual, care cuprinde o enumerare a **entităților exceptate de la obligația de plată a taxelor pentru furnizarea sau verificarea unor date cu caracter personal** din Registrul național de evidență a persoanelor (R.N.E.P), cu o nouă literă, lit.g¹), prin adăugarea unor noi excepții de la această obligație, respectiv prin completarea cu „instituțiile bancare aflate sub controlul Băncii Naționale a României și profesiile liberale din domeniul juridic care au delegat prin lege exercițiul autorității publice”.

Or, Expunerea de motive nu conține nicio justificare a acestei soluții. Văzând instrumentul de prezentare și motivare, în care se menționează că „*Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare verificarea de către profesiile liberale care exercită autoritatea publică și aflate sub controlul BNR și de către instituțiile de credit a datelor relevante ale clienților - numele, domiciliul, data nașterii, data emiterii actului de identitate și perioada de valabilitate a acestuia - în bazele de date ale Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DEPABD) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (MAI) printr-un schimb electronic de informații, într-o manieră eficientă și securizată, în conformitate cu cadrul legal în vigoare*”, **semnalăm că în cuprinsul acestuia nu există nici măcar o referire la exceptarea de la plata taxelor prevăzute de lege**, care trebuie achitate pentru furnizarea sau verificarea unor date cu caracter personal din R.N.E.P.

Precizăm că, potrivit **alin.(2) al art.11** din actul normativ supus amendării, „*Furnizarea sau verificarea unor date cu caracter personal din R.N.E.P. se face în condițiile stabilite de lege, în cadrul unor acțiuni de interes public sau în vederea îndeplinirii unor obligații legale, cu*

plata corespunzătoare a taxelor prevăzute de lege, în baza unui contract încheiat între Ministerul Administrației și Internelor, prin D.E.P.A.B.D., și beneficiar”.

Menționăm că, prin **Decizia nr.139/2019**, Curtea Constituțională a arătat că: *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale.”*

Totodată, precizăm că, potrivit celor reținute în **Decizia Curții Constituționale nr.682/2012**, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5)”*.

Față de cele de mai sus, se impune, revederea și completarea instrumentului de prezentare și motivare în sensul fundamentării temeinice a soluției legislative propuse.

6. Sub rezerva celor de mai sus, la forma actuală, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

6.1. Având în vedere că demersul legislativ vizează în realitate doar operațiunea juridică a completării, pentru respectarea rigorilor normative și pentru corelare cu partea dispozitivă a articolului unic, este necesar ca **titlul** să fie redat astfel:

„Lege pentru completarea art.11 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români”.

6.2. Pentru o completă informație juridică și pentru o redactare conformă rigorilor normative, **partea dispozitivă a articolului unic** se va reformula astfel:

„**Articol unic.** – La articolul 11 alineatul (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, după litera g), se introduce o nouă literă, lit.g¹), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda între ghilimele norma propusă.

6.3. Totodată, luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 a fost supusă și altor multiple intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să prevadă republicarea acesteia, în cadrul unui articol distinct, marcat ca art.II, cu următoarea formulare:

„**Art. II.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În acest caz, articolul unic va deveni art.I.



București
Nr.134/10.02.2022

Ordonanță de urgență privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 290/2005

M. Of. nr. 959/28 oct. 2005

Notă: În toate actele normative în vigoare la data intrării în vigoare a legii de aprobare a acestei ordonanțe de urgență, sintagmele "Registrul permanent de evidență a populației" (R.P.E.P.), "dovada domiciliului" și "dovada reședinței" se înlocuiesc cu sintagmele "Registrul național de evidență a persoanelor" (R.N.E.P.), "dovada adresei de domiciliu" și "dovada adresei de reședință"

- 1** modificări prin L. nr. 290/2005 M. Of. nr. 959/28 oct. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
modifică art. 3, art. 11, art. 12, art. 13 alin. (2) și (5), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 26, art. 27 lit. d), art. 28, art. 29, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (1), art. 35, art. 37 alin. (2), art. 42, art. 47;
introduce alin. (8) la art. 13, alin. (2) la art. 34;
abrogă art. 25 alin. (1);
înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență precum și în toate actele normative în vigoare la data intrării în vigoare a legii de aprobare a acestei ordonanțe de urgență, sintagmele "Registrul permanent de evidență a populației" (R.P.E.P.), "dovada domiciliului" și "dovada reședinței" cu sintagmele "Registrul național de evidență a persoanelor" (R.N.E.P.), "dovada adresei de domiciliu" și "dovada adresei de reședință"
- 2** aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 290/2005 M. Of. nr. 959/28 oct. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
- 3** completat prin O.U.G. nr. 83/2006 M. Of. nr. 897/3 nov. 2006
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
introduce lit.c_1) la alin.(6) al art.10
 aprobată prin L. nr. 54/2007 M. Of. nr. 192/20 mar. 2007
- 4** completat prin L. nr. 53/2007 M. Of. nr. 192/20 mar. 2007
 Lege pentru completarea art. 27 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
introduce alin.(2) și (3) la art.27
- 5** modificări prin L. nr. 54/2007 M. Of. nr. 192/20 mar. 2007
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2006 pentru completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români
aprobă O.U.G. nr. 83/2006

6 modificări prin	L. nr. 241/2007 Lege pentru abrogarea unor reglementări prin care sunt acordate scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale ale unor bunuri	M. Of. nr. 496/24 iul. 2007	<i>abrogă art.48 alin.(4)</i>
7 modificări prin	L. nr. 252/2007 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează evidența persoanelor, eliberarea actelor de identitate și activitatea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor	M. Of. nr. 506/27 iul. 2007	<i>modifică art. 18 alin. (1) lit. h), art. 27 lit. b); introduce alin. (6_1) la art. 13, alin. (3) la art. 21, alin. (3) la art. 34, art. 47_1</i>
8 modificări prin	L. nr. 243/2009 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice	M. Of. nr. 445/29 iun. 2009	<i>modifică art. 18 alin. (3), art. 19 alin. (2), art. 20, art. 27 alin. (1) lit. d); introduce art. 7_1, alin. (2_1) la art. 11; abrogă art. 18 alin. (1) lit. h)</i>
9 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 542/4 aug. 2009	<i>rectifică art. 7_1</i>
10 modificări prin	L. nr. 71/2011 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil (v. D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014)	M. Of. nr. 409/10 iun. 2011	<i>modifică, la data de 1 oct. 2011, art. 26 alin. (1), art. 29</i>
11 republicare cu renumerotare	Ordonanță de urgență privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români	M. Of. nr. 719/12 oct. 2011	
12 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România	M. Of. nr. 838/12 dec. 2012	<i>modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, art. 6, titlul cap. II, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (2), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 16, art. 17, art. 19, art. 20, art. 24 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 31, art. 32 alin. (2) partea introductivă, art. 33, art. 41 alin. (2), art. 43 lit.a) - c), art. 44, art. 48, art. 50; introduce alin. (4) la art. 2, art. 17_1, art. 17_2, alin. (4) la art. 27;</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 235/2013	M. Of. nr. 442/19 iul. 2013	

- 13 modificări prin L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România
modifică art. 7 alin. (2), art. 11 alin. (3) lit. c) și g), art. 11 alin. (6) lit. b), art. 12 alin. (2), art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (2), art. 15 alin. (3) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. b), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. f), art. 17 alin. (4), art. 17 alin. (5) lit. c), art. 17_1 alin. (1), art. 17_1 alin. (2) și (3), art. 17_2 alin. (2), (4) și (5), art. 17_2 alin. (6), art. 19 alin. (1) lit. h), art. 20 alin. (1) lit. d), art. 32 alin. (2) partea introductivă, art. 33;
introduce lit. f) la art. 9 alin. (4), alin. (2_1) la art. 13, alin. (3_1) la art. 13, alin. (3) la art. 16, alin. (1_1) - (1_3) la art. 17, lit. e) la art. 17 alin. (5), alin. (5_1) la art. 17, alin. (1_1) la art. 17_1, alin. (5_1) la art. 17_2
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 33/2016 M. Of. nr. 488/30 iun. 2016
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 14/2018 M. Of. nr. 50/18 ian. 2018
*modifică art. 20 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 34 alin. (1);
 introduce alin. (4) la art. 22*
- 15 completat prin L. nr. 14/2018 M. Of. nr. 50/18 ian. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români
*modifică art. 34 alin. (1);
 introduce alin. (1_1) la art. 34*
- 16 modificări prin L. nr. 162/2020 M. Of. nr. 698/4 aug. 2020
 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români
*modifică art. 9 alin. (4) lit. c), art. 12 alin. (3), art. 13 alin. (3) și (3_1), art. 14 alin. (2) lit. a) și b), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) și (3), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) partea introductivă, art. 17 alin. (3) - (5), art. 17_1 alin. (1), (1_1) și (2), art. 17_2 alin. (4), art. 19 alin. (1) lit. k), art. 20 alin. (1) lit. a) și d), art. 20 alin. (2) și art. 33;
 introduce art. 12_1 și alin. (4) la art. 16;
 abrogă art. 13 alin. (2_1), art. 17 alin. (1_1) - (1_3) și art. 17 alin. (5_1)*

La data intrării în vigoare a prezentei legi, prevederile din cuprinsul actelor normative referitoare la cartea de alegător se abrogă.